

**ФИНАНСОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ АДМИНИСТРАЦИИ  
ШПАКОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА  
СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ**

**П Р И К А З**

18 января 2021 г.

г. Михайловск

№ 10

Об утверждении методических рекомендаций по определению нормативных затрат на оказание соответствующих муниципальных услуг (выполнение работ) и нормативных затрат на содержание имущества

В соответствии с пунктом 17 постановления администрации Шпаковского муниципального округа Ставропольского края от 18 января 2021 г. № 15 «Об утверждении Порядка формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания в отношении муниципальных учреждений Шпаковского муниципального округа Ставропольского края»

**ПРИКАЗЫВАЮ:**

1. Утвердить прилагаемые методические рекомендации по определению нормативных затрат на оказание соответствующих муниципальных услуг (выполнение работ) и нормативных затрат на содержание имущества муниципальных учреждений Шпаковского муниципального округа Ставропольского края.

2. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

3. Настоящий приказ вступает в силу со дня принятия и распространяется на правоотношения, возникшие с 01 января 2021 года.

Начальник финансового управления  
администрации Шпаковского муниципального  
округа Ставропольского края



ДЛЯ  
ДОКУМЕНТОВ

О.С. Бондаренко

Приложение  
к приказу финансового управления  
администрации Шпаковского  
муниципального округа  
Ставропольского края  
от 18.01.2021 № 10

УТВЕРЖДЕН  
приказом финансового управления  
администрации Шпаковского  
муниципального округа  
Ставропольского края  
от 18.01.2021 № 10

## МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

по определению нормативных затрат на оказание соответствующих муниципальных услуг (выполнение работ) и нормативных затрат на содержание имущества (далее – Методические рекомендации)

### I. Общие положения

1. Методические рекомендации устанавливают правила определения объема предоставления субсидий бюджетным и автономным учреждениям Шпаковского муниципального округа на возмещение нормативных затрат, связанных с выполнением муниципального задания.

2. Получателями субсидии являются бюджетные и автономные учреждения Шпаковского муниципального округа Ставропольского края (далее – учреждения), созданные на базе имущества, находящегося в муниципальной собственности Шпаковского муниципального округа, и осуществляющие оказание муниципальных услуг (выполнение работ) на основании муниципального задания (далее – муниципальное задание).

3. Субсидия предоставляется учреждению главным распорядителем бюджетных средств по отрасли (далее – главный распорядитель).

4. Субсидия предоставляется в пределах утвержденных по отрасли лимитов бюджетных обязательств в соответствии со сводной бюджетной росписью бюджета Шпаковского муниципального округа Ставропольского края на очередной финансовый год и плановый период, утвержденной в законодательном порядке.

5. Перечисление субсидий учреждению осуществляется главным распорядителем в установленном порядке на лицевой счет, открытый учреждению в Управлении федерального казначейства по Ставропольскому краю.

6. Предоставление субсидии учреждению осуществляется в соответствии с соглашением о предоставлении субсидии, заключенным между учредителем и учреждением (далее – соглашение).

7. Учреждение расходует субсидию исключительно на цели, связанные с выполнением муниципального задания.

8. Контроль за целевым использованием учреждением субсидии осуществляет финансовое управление администрации Шпаковского муниципального округа Ставропольского края.

9. Расчетно-нормативные затраты на оказание учреждениями муниципальных услуг (работ), а также расчетно-нормативные затраты на содержание имущества утверждаются соответствующим главным распорядителем бюджетных средств.

Расчетно-нормативные затраты на оказание учреждениями муниципальных услуг (работ), а также расчетно-нормативные затраты на содержание имущества используются для определения расчетно-нормативных затрат на выполнение муниципального задания, которые определяются по следующей формуле:

$$S = S_{\text{усл}} + S_{\text{раб}} + S_{\text{ни}}, \text{ где}$$

$S$  – объем субсидии на очередной финансовый год,

$S_{\text{усл}}$  - объем расходов на возмещение нормативных затрат на оказание учреждением в соответствии с муниципальным заданием муниципальных услуг (выполнение работ) потребителям этих услуг (работ) на очередной финансовый год,

$S_{\text{раб}}$  - объем расходов на возмещение нормативных затрат на выполнение учреждением муниципальных работ,

$S_{\text{ни}}$  - объем расходов на возмещение нормативных затрат на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленных в установленном порядке за учреждениями на праве оперативного управления или приобретенных учреждениями за счет средств, выделенных учредителем на приобретение такого имущества (за исключением имущества, сданного в аренду с согласия учредителя данного учреждения), а также на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения, по которым признается соответствующее имущество, в том числе, земельные участки.

Расчетно-нормативные затраты на выполнение муниципального задания не могут превышать пределы бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью бюджета Шпаковского муниципального округа Ставропольского края и (или) бюджетными росписями главных распорядителей.

При расчете норматива затрат на оказание муниципальной услуги учреждения на очередной финансовый год не учитываются затраты учреждения на капитальный ремонт и приобретение оборудования.

Расчетно-нормативные затраты на выполнение работ ( $S_{\text{раб}}$ ) определяются как сумма затрат по конкретным работам (видам работ), исходя из объемов и сложности выполняемых работ.

## II. Определение расчетно-нормативных затрат на оказание муниципальной услуги (выполнение работы)

10. Расчетно-нормативные затраты на оказание муниципальной услуги определяются по формуле:

$$S_{\text{усл}} = \sum (N_{\text{очр}} * K_i * K_y), \text{ где}$$

$N_{\text{очр}}$  – нормативные затраты на оказание единицы муниципальной услуги

$K_i$  - количество (объем) единиц оказания  $i$ -й муниципальной услуги очередном финансовом году,

$K_y$  – коэффициент удорожания (удешевления) муниципальной услуги, зависящий от коэффициента загруженности учреждений, территориального расположения учреждения, наличия филиалов, зданий начальных школ, наличия котельных, наличия теплотрассы или газового оборудования, наличия или отсутствия водоотведения и т.д. Указанный коэффициент определяется как отношение стоимости муниципальной услуги в конкретном учреждении к среднестатистической стоимости этой муниципальной услуги.

11. Расчетно-нормативные затраты на выполнение работы определяются по формуле:

$$S_{\text{раб}} = \sum N_{\text{раб}}, \text{ где}$$

$N_{\text{раб}}$  – нормативные затраты на выполнение каждого вида работ.

12. Для определения норматива затрат на оказание единицы муниципальной услуги могут использоваться следующие методы:

- нормативный;
- структурный;
- экспертный.

Выбор метода определения норматива затрат на оказание муниципальной услуги осуществляется главным распорядителем.

### III. Нормативный метод определения норматива затрат на оказание единицы муниципальной услуги

13. Нормативный метод определения норматива затрат на оказание единицы муниципальной услуги учреждения на очередной финансовый год основывается на натуральных нормах потребления ресурсов, используемых при оказании муниципальной услуги, и средних ценах (стоимости) этих ресурсов и определяется по формуле:

$$N_{\text{очр}} = N_{\text{от}} + N_{\text{рм}} + N_{\text{си}} + N_{\text{оз}}, \text{ где}$$

$N_{\text{очр}}$  – норматив затрат на оказание единицы муниципальной услуги учреждения на очередной финансовый год;

$N_{\text{от}}$  – норматив затрат на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда;

$N_{\text{рм}}$  – норматив затрат на приобретение расходных материалов;

$N_{\text{си}}$  – норматив затрат на коммунальные услуги и затрат, связанных с использованием имущества (за исключением условно-постоянных затрат на содержание имущества, определяемых в соответствии с разделом 6 настоящих Методических рекомендаций);

$N_{\text{оз}}$  – норматив затрат на общехозяйственные нужды.

14. Норматив затрат на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда включает норматив затрат на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда в соответствии с примерным Положением об оплате труда работников бюджетных учреждений соответствующих отраслей, утвержденных в установленном порядке, (за исключением расходов по коду классификации операций сектора муниципального управления 212 «Прочие несоциальные вы-

платы персоналу в денежной форме» бюджетной классификации Российской Федерации). При расчете норматива затрат на оплату труда и начислений на выплаты по оплате труда учитываются затраты на оплату труда специалистов и работников, непосредственно участвующих в оказании соответствующей муниципальной услуги (далее основные работники).

$N_{от} = ФЗП_{осн} * К$ , где

ФЗП<sub>осн</sub> - фонд заработной платы основных работников учреждения на единицу муниципальной услуги,

К – количество единиц оказания муниципальной услуги в очередном финансовом году.

15. Норматив затрат на приобретение расходных материалов включает в себя затраты на приобретение расходных материалов, непосредственно используемых для оказания муниципальной услуги. В целях определения норматива затрат на приобретение расходных материалов, используемых для оказания муниципальной услуги, данные материалы могут выделяться по видам, типам материалов.

Норматив затрат на приобретение расходных материалов определяется как отношение фактических затрат в предыдущем финансовом году к количеству муниципальных услуг по учреждениям.

16. Норматив затрат на коммунальные услуги и затрат, связанных с использованием имущества, рекомендуется определять исходя из нормативов потребления коммунальных услуг на оказание соответствующей муниципальной услуги в расчете на ее единицу, затрат на содержание движимого имущества.

Указанный в пункте 16 норматив затрат может включать в себя норматив затрат на:

- холодное водоснабжение и водоотведение;
- горячее водоснабжение;
- теплоснабжение и газоснабжение;
- электроснабжение,

содержание движимого имущества (в том числе затраты на техническое обслуживание, затраты на приобретение расходных материалов, не отнесенные к нормативам затрат на приобретение расходных материалов в соответствии с пунктом 15 настоящих Методических рекомендаций, затраты на обязательное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств, другие затраты по решению главного распорядителя).

Следует отличать затраты на коммунальные услуги и затраты, связанные с использованием имущества, которые влияют на стоимость оказания муниципальной услуги и условно-постоянные, прямо не влияющие на стоимость оказания муниципальной услуги. Доля затрат, влияющих на стоимость оказания муниципальных услуг в рамках муниципального задания, на холодное водоснабжение и водоотведение, горячее водоснабжение, электроснабжение составляет 0,7, тепло- и газоснабжение – 0,5. Остальная часть затрат на холодное водоснабжение и водоотведение, горячее водоснабжение, потребление электрической энергии, тепловой энергии должна быть учтена в составе расчетно-нормативных затрат на содержание имущества учреждения.

Норматив затрат на коммунальные услуги рассчитывается как произведение норматива потребления (объема) коммунальных услуг на тариф, установленный на очередной финансовый год.

Норматив затрат на содержание движимого имущества, рассчитывается как отношение указанных затрат учреждения в отчетном году, распределенных между муниципальными услугами пропорционально затратам, непосредственно связанным с оказанием каждой услуги, к количеству единиц муниципальной услуги в очередном финансовом году.

17. Норматив затрат на общехозяйственные нужды может включать в себя нормативы затрат:

на приобретение услуг связи (в том числе затраты на внутригородскую, междугороднюю, международную связь);

на приобретение транспортных услуг;

прочие нормативы затрат, влияющие на стоимость оказания муниципальной услуги (в том числе налоги и сборы, за исключением указанных в пункте 15 настоящих Методических рекомендаций, и нормативы затрат, имеющие отраслевой характер);

на оплату труда и начислений на выплаты по оплате труда вспомогательного, технического, административно-управленческого и т.п. персонала учреждения;

иных затрат на общехозяйственные нужды.

Норматив затрат на общехозяйственные нужды рассчитываются как отношение общехозяйственных затрат учреждения в отчетном году, распределенных между муниципальными услугами пропорционально затратам, непосредственно связанным с оказанием каждой услуги, к количеству единиц муниципальной услуги в очередном финансовом году.

В случае использования фактических показателей за отчетный финансовый год учитываются расходы учреждения, включая расходы за счет доходов от оказания платных услуг.

#### IV. Структурный метод определения норматива затрат на оказание единицы муниципальной услуги

18. Структурный метод определения норматива затрат на оказание единицы муниципальной услуги основывается на распределении расходов учреждения, включая расходы за счет доходов от оказания платных услуг, по видам затрат (затраты на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда, затраты на приобретение расходных материалов, затраты на коммунальные услуги и затраты, связанные с использованием имущества, необходимого для выполнения муниципального задания, затраты на общехозяйственные нужды) в отчетном финансовом году между муниципальными услугами, оказываемыми учреждением в очередном финансовом году пропорционально нормативным затратам на оплату труда по каждой муниципальной услуге, определяемым по одной из следующих формул:

$$1) N_{опр} = \sum_{i,j} (T_i * S_{cp} * k_i), \text{ где}$$

$N_{очр}$  – норматив затрат на оказание единицы муниципальной услуги учреждения на очередной финансовый год;

$T_i$  - количество человек на единицу времени, необходимое для оказания единицы  $i$  – ой муниципальной услуги;

$S_{ср}$  – среднемесячная оплата труда с начислениями;

$k_i$  - количество (объем) единиц оказания  $i$  – ой муниципальной услуги в очередном финансовом году.

$$2) N_{очр} = \frac{S_{\text{всего}} * T_i * k_i}{\sum_{i=1}^n (T_i * k_i)}, \text{ где}$$

$N_{очр}$  – норматив затрат на оказание единицы муниципальной услуги учреждения на очередной финансовый год;

$S_{\text{всего}}$  - оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда с начислениями (всего по учреждению);

$T_i$  - количество человек на единицу времени, необходимое для оказания единицы  $i$  – ой муниципальной услуги;

$k_i$  - количество (объем) единиц оказания  $i$  – ой муниципальной услуги в очередном финансовом году.

19. Затраты на оплату труда по каждой муниципальной услуге рассчитываются по данным за отчетный финансовый год исходя из расчетов процентного соотношения затрат на оплату труда на оказание муниципальной услуги к их сумме по учреждению.

20. Затраты на приобретение расходных материалов, затраты на коммунальные услуги и затраты, связанные с использованием имущества, затраты на общехозяйственные нужды распределяются между муниципальными услугами пропорционально (в т.ч. с применением поправочных коэффициентов для разных типов затрат) нормативным затратам на оплату труда.

21. Результаты расчетов рекомендуется отражать в следующей таблице.

Определение норматива затрат на оказание муниципальной услуги

Наименование муниципальной услуги	Затраты на оплату труда и начисления		Затраты на расходные материалы		Затраты на коммунальные услуги и использование имущества		Затраты на общехозяйственные нужды		Итого затраты на услугу тыс. руб.	Плановое количество услуг	Норматив затрат на единицу услуги
	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10=2+4+6+8	11	12=10/11
Услуга №1		$I_1$		$I_1$		$I_1$		$I_1$			
Услуга №2		$I_2$		$I_2$		$I_2$		$I_2$			
Услуга №3		$I_3$		$I_3$		$I_3$		$I_3$			
Итого		100%		100%		100%		100%			

## V. Экспертный метод определения норматива затрат на оказание единицы муниципальной услуги

22. Определение норматива затрат на оказание муниципальной услуги экспертным методом осуществляется исходя из экспертной оценки доли расходов на определенные муниципальные услуги в общих расходах, включая расходы за счет доходов от оказания платных услуг, на обеспечение деятельности учреждения (за исключением условно-постоянных, прямо не влияющих на стоимость оказания муниципальной услуги).

При этом рекомендуется распределять затраты как минимум на четыре вышеприведенных вида затрат с занесением результатов в таблицу, аналогичную используемой при расчете структурным методом определения норматива затрат на оказание единицы муниципальной услуги в соответствии с пунктом 21 настоящих Методических рекомендаций.

23. По решению главного распорядителя норматив затрат на оказание единицы муниципальной услуги может определяться:

отдельно по каждому учреждению;

по группе учреждений;

с использованием корректирующих коэффициентов.

24. При определении норматива затрат на оказание единицы муниципальной услуги по группе учреждений, организаций норматив затрат на оказание единицы муниципальной услуги учреждения на очередной финансовый год рассчитывается как отношение суммы нормативов затрат на оказание единицы муниципальной услуги по всем учреждениям, входящим в группу, на количество учреждений входящих в группу.

При этом в одну группу учреждений должно входить не менее двух учреждений.

25. При определении нормативов затрат на оказание единицы муниципальной услуги с использованием главным распорядителем корректирующих коэффициентов норматив затрат на оказание единицы муниципальной услуги учреждения определяются путем умножения среднего значения норматива затрат на оказание муниципальной услуги (по группе учреждений или в целом по учреждению), на корректирующие (понижающие или повышающие) коэффициенты, учитывающие особенности учреждений (например, место нахождения, тип муниципального образования, на территории которого расположено учреждение, обеспеченность учреждения инженерной инфраструктурой, тип учреждения и другие).

## VI. Определение расчетно-нормативных затрат на содержание недвижимого и особо ценного движимого имущества учреждения

26. В данном разделе рассматриваются условно-постоянные затраты, прямо не влияющие на стоимость оказания муниципальной услуги.

27. Объем расходов на возмещение нормативных затрат на содержание недвижимого и особо ценного движимого имущества, закрепленного в уста-

новленном порядке за учреждениями на праве оперативного управления, или приобретенного учреждениями за счет средств, выделенных учредителем на приобретение такого имущества, за исключением имущества, сданного в аренду с согласия учредителя, (далее соответственно – недвижимое имущество, особо ценное движимое имущество), а также на уплату налогов, в качестве объектов налогообложения, по которым признается соответствующее имущество, в том числе земельные участки (далее – налоги), рассчитывается по формуле:

$$S_{ни} = N_{ни} + N_{ци} + N_{н}, \text{ где}$$

$N_{ни}$  – нормативные затраты учреждения на содержание недвижимого имущества;

$N_{ци}$  – нормативные затраты учреждения на содержание особо ценного движимого имущества;

$N_{н}$  – нормативные затраты на уплату налогов.

6.3 Нормативные затраты учреждения  $N_{ни}$  определяются по следующей формуле:

$$N_{ни} = N_{ком} + N_{ос} + N_{нб} + N_{тр} + N_{ст}, \text{ где}$$

$N_{ком}$  – затраты на коммунальные услуги, которые не влияют на стоимость оказания муниципальной услуги;

$$N_{ком} = N_{тепл} * 0.5 + N_{газ} * 0.5 + N_{осв} * 0.3 + N_{вод} * 0.3$$

Остальная часть расходов учреждения на потребление коммунальных услуг учитывается в составе нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ);

$N_{ос}$  – нормативные затраты учреждения на эксплуатацию систем охранной сигнализации определяются, исходя из затрат, связанных с функционированием в учреждении системы охранной сигнализации и рассчитывается по следующей формуле:

$$N_{ос} = Z_{ос} * i, \text{ где}$$

$Z_{ос}$  – объем расходов учреждения на эксплуатацию систем охранной сигнализации в отчетном финансовом году;

$i$  – индекс-дефлятор;

Нормативные затраты учреждения на обеспечение пожарной безопасности ( $N_{нб}$  устанавливается равными расходами на оплату единицы муниципальной услуги в отчетном финансовом году, скорректированными на индекс-дефлятор, рассчитывается по формуле:

$$N_{нб} = Z_{нб} * i, \text{ где}$$

$Z_{\text{нб}}$  – объем расходов учреждения на обеспечение пожарной безопасности в отчетном финансовом году,

$i$  – индекс-дефлятор,

$N_{\text{тр}}$  – нормативные затраты учреждения на проведение текущего ремонта зданий, определяются, исходя из установленной нормы его проведения один раз в три года и рассчитывается по формуле:

$$N_{\text{тр}} = 0,33 * C_{\text{тр}} * S * i, \text{ где}$$

0,33 - коэффициент, учитывающий норму проведения текущего ремонта зданий;

$C$  – средняя стоимость текущего ремонта одного квадратного метра площади здания, сложившаяся в текущем финансовом году по отрасли;

$S$  – общая площадь зданий в квадратных метрах;

$i$  – индекс-дефлятор;

$N_{\text{ст}}$  – нормативные затраты учреждения на содержание недвижимого и особо ценного движимого имущества в соответствии с санитарными нормами и правилами, рассчитывается по формуле:

$$N_{\text{ст}} = Z_{\text{ст}} * i, \text{ где}$$

$Z_{\text{ст}}$  – объем расходов учреждения на содержание недвижимого и особо ценного движимого имущества в соответствии с санитарными нормами и правилами и могут включать в себя включает в себя

$i$  – индекс-дефлятор.

Нормативные затраты учреждения на содержание недвижимого имущества рассчитываются без учета имущества, сданного в аренду с согласия учреждения на момент расчета объема расходов на возмещение нормативных затрат на содержание недвижимого имущества, особо ценного движимого имущества, уплату налогов.

28. Нормативные затраты учреждения на содержание особо ценного движимого имущества ( $N_{\text{ци}}$ ) рассчитываются для отдельных видов данного имущества, затраты на содержание которого предусмотрены установленными требованиями к его содержанию. Перечень видов такого имущества устанавливается учредителем.

29. Нормативные затраты учреждения на уплату налогов включают нормативные затраты учреждения на уплату налога на имущество и нормативные затраты учреждения на уплату земельного налога, рассчитываются по формуле:

$$N_{\text{н}} = N_{\text{имущ}} + N_{\text{зем}}, \text{ где}$$

$N_{\text{имущ}}$  – нормативные затраты учреждений на уплату налога на имущество, рассчитываются по формуле:

$$N_{\text{имущ}} = P * C_{\text{ни}}, \text{ где}$$

$P$  – среднегодовая стоимость имущества учреждения, признаваемого объектом налогообложения за налоговый период, в котором рассчитываются нормативные затраты на уплату налога на имущество.

Среднегодовая стоимость имущества учреждения определяется из данных об остаточной стоимости имущества, находящегося на балансе учреждения по состоянию на начало года, на который рассчитываются нормативные затраты;

Среднегодовая стоимость имущества бюджетного учреждения, признаваемого объектом налогообложения, за налоговый период, рассчитывается как частное от деления суммы, полученной в результате сложения величин остаточной стоимости имущества учреждения на 1-е число каждого месяца налогового периода и последнее число налогового периода, на число месяцев в налоговом периоде, увеличенное на единицу, определяется по формуле:

$$P = \frac{\sum(O_{н1} + O_{н2} + \dots + O_{к12})}{12 + 1}, \text{ где}$$

$O_{н1}$  -  $O_{н12}$  – остаточная стоимость имущества учреждения на 1-е число каждого месяца;

$O_{к12}$  - остаточная стоимость имущества учреждения на последнее число налогового периода;

Нормативные затраты учреждения на уплату земельного налога рассчитывается, исходя из кадастровой среднегодовой стоимости земельного участка, предоставленного учреждению на праве постоянного пользования, и ставки земельного налога в соответствующем муниципальном образовании Ставропольского края, с учетом возможной дифференциации ставок земельного налога и льгот, и определяется по формуле:

$$N_{зем} = K * C_{зем}, \text{ где}$$

$K$  – кадастровая среднегодовая стоимость земельного участка, предоставленного учреждению на праве постоянного пользования;

$C$  – ставка земельного налога в соответствующем муниципальном образовании Ставропольского края.

При расчете объема расходов на возмещение нормативных затрат на содержание недвижимого имущества, особо ценного движимого имущества, уплату налогов учитывается только та часть (доля) имущества учреждения, которая является необходимой для выполнения муниципального задания.